

נספח

מידע ממשטרת ישראל לפי חוק חופש המידע
בנושא בריחת קטינים ממסגרות השמה חוץ ביתית

25 אוקטובר 2015

לכבוד:

הממונה על חופש המידע - סגן ניצב לימור בן נתן
משטרת ישראל, המטה הארצי

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע תשנ"ח - 1998 לקבלת מידע

בנושא בריחת קטינים ממסגרות השמה חוץ ביתית

סימוכין: מכתבנו מיום 10.2.2015, מכתבכם מיום 15.3.15


בפקולטה למשפטים באוניברסיטה העברית בירושלים פועלת מטעם המרכז לחינוך משפטי קליני הקליניקה לזכויות ילדים ונוער, אשר מספקת ייעוץ וייצוג משפטי לילדים ונוער בסיכון, ומקדמת פרויקטים וקידום מדיניות במגוון תחומים הנוגעים לזכויות קטינים (להלן - "הקליניקה").

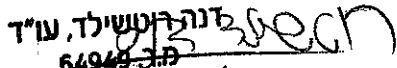
במכתבנו מטעם הקליניקה מיום 10.2.2015, ביקשנו לקבל מידע בנושא קטינים הבורחים ממסגרות השמה חוץ ביתית. בהמשך לפנייתנו דאז, נבקש לקבל מידע נוסף כדלקמן:

1. **נוסח הנחיית מח"ק/נוער**, אשר למיטב ידיעתנו עוסקת בנושא, כפי שעולה מסעיף 12(א) לפקודת מטא"ר 14.01.05 בנושא "עבודת המשטרה עם קטינים". נבקש לקבל כל מידע מתוך הנוהל הנוגע לבריחת קטינים או קטינות ממסגרות השמה. בנוסף, נבקש לקבל כל נוהל או הנחיה נוספים, העוסקים בטיפול המשטרה בבריחת קטינים ממסגרות השמה חוץ ביתית.
2. מספר התיקים הפליליים שנפתחו **לקטינים** בעבירה לפי **סעיף 26** לחוק הנוער (טיפול והשגחה) התש"ך-1960 בעניין אי מילוי החלטת בית משפט, בעקבות **בריחה** ממסגרת השמה בין השנים 2012-2015. מתוך תיקים אלו, נבקש לדעת מהו מספר המקרים בהם הוגש כתב אישום או נסגר התיק.
3. מספר התיקים הפליליים שנפתחו בשנים אלו **לבגירים** (הורי הקטינים) בעבירה לפי **סעיף 26** לחוק הנוער (טיפול והשגחה) התש"ך-1960. מתוך תיקים אלו, נבקש לדעת מהו מספר המקרים בהם הוגש כתב אישום או נסגר התיק.
4. מידע אודות מעורבות חוליית נעדרים באיתור קטינים נעדרים בנסיבות בריחה, אם בכלל.
5. מספר הפניות לציבור שנערכו על ידי משטרת ישראל בשנים 2012-2015, לצורך סיוע באיתור קטינים בורחים ממסגרות השמה חוץ ביתית.
6. מספר הפניות לציבור שנערכו בשנים 2012-2015, לסיוע באיתור קטינים נעדרים בכלל.

פניה זו נעשית לפי חוק חופש המידע תשנ"ח - 1998 לצורך מחקר במוסד אקדמי, ולכן ככלל היא פטורה מתשלום אגרה. עם זאת, נוכח עמדתכם בעבר בעניין זה, מצ"ב אישור תשלום האגרה ואישור התחייבות ומסומנים 'א' ו'ב' בהתאמה.

בברכה,


ד"ר שמואל שלב
מנהל הקליניקה לזכויות ילדים ונוער


דנה רוטשילד, עו"ד
64949
הקליניקה לזכויות ילדים ונוער



מט"ר / לשכת סמפ"ל

היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור

היחידה לתלונות הציבור

רח' הרצל 91, קרית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436 פקס: 02-5898823
E-mail: tlunot@police.gov.il

- בלמס -

כ"ט בחשוון, התשע"ו
11 נובמבר 2015
סימוכין: 146438315
מס' תיק ית"צ: 19860
חופש מידע מס' 3883

לכבוד
הגב' דנה רוטשילד, עו"ד
הגב' שירן רייכנברג, עו"ד
המרכז לחינוך משפטי קליני
הקליניקה לזכויות ילדים ונוער

בדוא"ל law_clinics@savion.huji.ac.il

ת.נ.

שלום רב,

הנדון: בקשת חופש מידע 3883 לקבלת נתונים סטטיסטיים אודות בריחת קטינים ממסגרות השמה בסימוכין ל: פנייתך מיום 25.10.2015

1. בפנייתכן שבסימוכין ביקשתן לקבל לדיכון נתונים סטטיסטיים אודות ותיקים פליליים אשר נפתחו לקטינים בעבירה לפי סעיף 26 לחוק הנוער (טיפול והשגחה), התשי"ך-1960 בשנים 2012-2015, להוריהם, וכן, מידע אודות מעורבות חוליית נעדרים באיתור קטינים נעדרים שבגסיבות בריחה, נוסח הנחיית מטא"ר העוסקת בנושא וכיו"ב.
2. לאחר שעיינו בבקשתכן למידע החלטנו להעמיד המידע לרשותכן באופן חלקי, כמפורט להלן.
3. ראשית, יוער, כי בידינו נתונים אודות השנים 2011-15. המדובר בתיקים בהם מעורבים קטינים, סוג המקום הוא "מעון חסות לנוער".
4. בנוסף, המדובר בתיקים בהם העבירה היא אחת מהעבירות הבאות:
 - סעיף 287 א' לחוק העונשין, התשל"ז-1977: הפרת הוראה חוקית.
 - סעיף 257 לחוק העונשין, התשל"ז-1977: בריחה ממשמר חוקית.
 - סעיף 26 לחוק הנוער (טיפול והשגחה), התשי"ך-1960: אי-מילוי החלטת בית משפט.
5. **במענה לסעיף 1 -** נוסח הנחיית מח"ק נוער בנוגע ל"עבודת המשטרה עם קטינים" וכל נוהל או הנחייה העוסקים בנושא בריחת קטינים ממסגרות השמה חוץ-ביתיות -





ממלא'ר / לשכת סמפ"ל

היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור

היחידה לתלונות הציבור

רח' הרצל 81, קריית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436 תל: 02-5898823 פקס: 02-5898823
E-mail: tlunot@police.gov.il

הטיפול המשטרתי בחוסים כבריחה, הן עפ"י חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), תש"ל - 1971, והן עפ"י חוק הנוער (טיפול והשגחה), תש"ד - 1960, משען בנוהל חטיבת החקירות 03.300.143 חוסים ומפגרים קטינים-הובלה, החזרה ודיווח נהנהל לצד הותר לפרסום על פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") ולענין זה, הנך מופנית אל סעיף 14(א)(9) לחוק הקובע כי הוראות החוק לא יחולו על מערכי המודיעין והחקירות של משטרת ישראל. ההוראות כפי שמופיעות בהנחיה הנאמרו עם משרד הרווחה, שרות המבחן לנוער ורשות חסות הנוער. תופעת בריוח או אי חזרה מתופשת קטינים חוסים קיימת בכל הארץ במקומות בהם קיימים מעונות מטעם רשות חסות הנוער ובמקומות פרטיים, בהם הקטינים נמצאים תחת צו שיפוטי שאינם תחת אחריות רשות חסות הנוער.

פעולות משטרת ישראל לאיתור החוסה

- א. במידה וחוסה יצא לחופשה ממקום חסותו ולא חזר ממנה או יצא ממקום החסות ללא אישור, על מנהל מעון החסות וצוותו לערוך פעולות ראשוניות לאיתורו. במידה וניסיונותיהם לא צלחו, יגיע נציג המעון לתחנת המשטרה הקרובה ויגיש תלונה / הודעה רשמית על בריוחו של הקטין.
- ב. יחידת הנוער שבאזורה נמצא הסעון, תפתח תיק בהתאם לגיל הקטין, נסיבות הבריוח והתייחסות לעברו של הקטין.
- ג. ככלל, התייחסות יחידות משטרת ישראל לקטין חוסה כבריחה היא כהתייחסות לענדר על כל המשתמע מכך. הרגישות שמופעלת ומהירות התגובה וכך גם לגבי פעולות החקירה אינן שונות ויחידות המשטרה ככלל ובתוכן יחידות הנוער בפרט, מייחסות חשיבות רבה למציאת הקטינים במהירות האפשרית והחזרתם אל המשען ללא דיתוי.
- ד. במידה ונסיבות הבריוח מצביעות על נתונים מיוחדים בדבר סכנה לשלמו של הקטין, יועבר דיווח לתוליית נעדרים לצורך אישור פרסומו כנעדר באמצעי התקשורת השונים בכפוף לאישורים הנדרשים על פי הנהלים.
- ה. עפ"י הנתונים המצי"ב, נפתחו 2239 תיקים בין השנים 2011-15, כ- 450 תיקים בשנה בממוצע, כאשר את הנתח המרכזי תופסים תיקי אי מילוי אחר החלטת בית משפט על פי חוק הנוער (טיפול והשגחה): 1343 תיקים.





מט"ר / לשנת סמפל"ל

היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור

היחידה לתלונות הציבור

רח' הרצל 91, קריית הממשלה, רמלה 72130 • טל: 06-9189436 • פקס: 02-5898823
E-mail: tfunot@police.gov.il

6. במענה לסעיף 2 -

הונפקו ארבעה דוחות המציב בארבעת קבצי האקסל עפ"י הפירוט שלהלן:

- א. תיקים לפי עבירה ושנה.
- ב. תיקים לפי עבירה, שנה, סטטוס טיפול ועילות סגירה.
- ג. תיקים שהוגש בהם כתב אישום מתוך התיקים שנפתחו בשנים 2012 עד 2015 לפי שנת פתיחת התיק (בדו"ח זה יהיו פחות כתבי אישום בשנת 2015, מאחר ומדובר בתיקים שנפתחו ב- 2015. על-כן, אין להשוות בין השנים בדו"ח הזה).
- ד. תיקים עם כתב אישום לפי שנת הגשת כתבי האישום (ייתכן כי נפתחו לפני כן).
 - בכתבי האישום מדובר בדו"ח של תפוקת כתבי האישום ובו ניתן להשוות בין שנים.
 - בזרחות: מצב "גנוז-לא-ידוע", משמעו: "נידון", כלומר: יש גזר-דין והחלטה שיפוטית.

7. במענה לסעיף 3 -

מציב להלן פירוט התיקים הפליליים אשר נפתחו כנגד בגירים בגין עבירה לפי סעיף 26 לחוק הנוער (טיפול והשגחה), התשי"ך-1960. לא הוגשו כתבי אישום כנגד בגירים/חורים בגין עבירה זו.

שנה	2011	2012	2013	2014	2015
סה"כ תיקים שנפתחו	193	217	313	314	287

8. במענה לסעיף 4 -

מעורבות חוליית נעדרים באיתור "חוסים בבריחה":

- א. קטינים אשר נעלמו ממסגרות תחת צו, בנסיבות של בריחה אינם מוגדרים כנעדרים אלא כ"חוסים בבריחה" ולכן הם מטופלים ע"י מחלקת נוער ולא ע"י חוליית נעדרים.
- ב. כאשר קטין מוגדר כ"נעדר" חוליית נעדרים מעורבת בטיפול בתיק באופן הבא:
 1. ביצוע מעקב שוטף אחר הטיפול בתיק באמצעות מערכת הפלא (מערכת ממוחשבת).
 2. ביצוע בדיקות מול משרדי ממשלה:
 - משרד החינוך - האם נקלט במסגרת חינוכית כלשהי או בשיבות.
 - משרד הבריאות - האם אושפז במסגרת טיפולית של בריאות הנפש.
 - משרד הרווחה.
 - משרד החוץ, פנים, רישוי וכו', במידה ויש נגישה.





מטא"ד / לשכת סמפ"ל

היחידה הארצית לביקורת ותלונות הציבור

היחידה לתלונות הציבור

רח' הרצל 91, קריית הממשלה, רמלה 72130 טל: 08-9189436 פקס: 02-5898823
E-mail: tlunot@police.gov.il

- ביצוע הצלבות למול אלמוניים שנמצאים בכתובות השונות בארץ.
- פיקוח, בקרה וסטאטוסים עם יחידת החקירות.
- ייעוץ מקצועי.

9. במענה לקצינים 1-5 -

מנייה לציבור תעשה באמצעות ח"י נעדרים רק כאשר מדובר בקטין נעדר והממצאים מעלים, כי קיימת סכנה לשלמו, ובכלל זה, "חוסים" בבריחה שנמצאים במעמד זהה. לאור האמור, משטרת ישראל אינה פונה לציבור בבקשת סיוע לאיתור חוסה בבריחה.

בברכה,

עו"ד יניב המי, מקד
ב/הממונה על חופש המידע
ק' היחידה לתלונות הציבור



בריחות קטנים - סך הכל כללי

קוד סמל-חוק	תיאור ראשי	תאור עמית	שנת חוב	Total	2011	2012	2013	2014	2015
Total			Total	2,239	379	424	470	486	480
100	Total			940	178	205	162	174	221
100	257	Total		28	16	5		7	
100	257	בריחה ממעצר		7	2	3		2	
100	257	בריחה ממעצר חוקי - נאשם בפ/		22	15	2		5	
100	287	Total		917	164	200	162	170	221
100	287	הפרת הוראה חוקית		917	164	200	162	170	221
100	287	Total		1,343	206	225	313	319	280
526	Total			1,343	206	225	313	319	280
526	26	Total		1,343	206	225	313	319	280
526	26	אי מילוי החלטת ביניים		1,343	206	225	313	319	280

- 2011, 2012, 2013, 2014, 2015
- שנת חידעה
- 2011, 2012, 2013, 2014, 2015
- שנת חוב
- 3221, 3222, 3259, 5343
- סעיף עבירה
- פ,א, ס"א, ס
- זאור סיווג ז"ק
- קבוצת ק"ל עב
- קטין
- זאור סוג מקום
- מסן חסות למער
- פיקו, חשוד
- זאור סוג מען

בריחות קטינים - כתבי אישום לפי שנת הודעה

שנת הודעה	שנת אישום	תאור עבירה	Total	2011	2012	2013	2014	2015
Total	Total		258	63	69	28	48	50
100	Total		240	60	64	27	41	48
100	257	בריחה ממעצר	13	7	3		3	
100	257	בריחה ממעצר	5	2	2		1	
100	257	בריחה ממשמר חוקי - נאשם בפ	9	6	1		2	
100	287	Total	232	55	61	27	41	48
100	287	הפרת הוראה חוקית	232	55	61	27	41	48
526	Total		41	7	6	2	12	14
526	26	Total	41	7	6	2	12	14
526	26	אי תגלית החלטת בימ"ש	41	7	6	2	12	14

- שנת הודעה 2011, 2012, 2013, 2014, 2015
 שנת אישום 2012, 2011, 2013, 2014, 2015
 ת.ביע.ת.פ.ל.ק.ל.
 סעיף עבירה 3221, 3222, 3259, 5343
 פ.א. ס"ל, ס קטין
 קבוצת גיל עב מען חסות למעך
 סוג מקום נילן, חשוד
 סוג מען

בריחות קטינים - כתבי אישום בריחות קטינים לפי שנת האישום

קוד סוג חוק	סעיף האשם	תאור העבירה	שנת פרסום	2012	2011	2013	2014	2015	
Total	Total		Total	272	84	50	34	43	61
100	Total		251	79	46	32	37	57	
100	Total	בריחה ממעצר	16	6	7		2	1	
100	257	בריחה ממעצר	6	3	2		1		
100	257	בריחה ממשמר חוקי - נאשם בפל	11	4	5		1	1	
100	287	Total	240	75	39	32	37	57	
100	287	הפרת חוראה חוקית	240	75	39	32	37	57	
526	Total		45	10	5	3	10	17	
526	Total		45	10	5	3	10	17	
526	Total	אי מילוי החלטת בית דש	45	10	5	3	10	17	

- 2012, 2011, 2013, 2014, 2015
- תביעות/פרסום...
- סעיף עבירה
- פ.א, ט"מ, ט
- קטיין
- מען חסות לינוער
- תאור סוג מקום
- תאור סוג מען
- תאור חשוד

בריאות קטנים - מצב התיק ועילת סגירה

קוד סמל תיק	מספר תאגיד	תאור עבודה	מצב תיק	סוג פתיחה	מצב תיק	Total	2011	2012	2013	2014	2015
Total						2,239	379	424	470	486	480
100	Total					940	178	205	162	174	221
100	257	Total	ברחה ממעצר			28	16	5		7	
100	257	ברחה ממעצר	Total	גנו		7	2	3		2	
100	257	ברחה ממעצר		Total		6	2	3		1	
100	257	ברחה ממעצר		גנו		2		1		1	
100	257	ברחה ממעצר		אין עניין לציבור		2		1			
100	257	ברחה ממעצר		גנו		4	2	2			
100	257	ברחה ממעצר		לא ידוע		1					
100	257	ברחה ממעצר		פרקליטות-תביעות		1				1	
100	257	ברחה ממעצר		לא ידוע		1				1	
100	257	ברחה ממעצר		Total		22	15	2		5	
100	257	ברחה ממעצר חוקי - נאשם ב		גנו		20	15	2		3	
100	257	ברחה ממעצר חוקי - נאשם ב		Total		3	2	1		3	
100	257	ברחה ממעצר חוקי - נאשם ב		גנו		3					
100	257	ברחה ממעצר חוקי - נאשם ב		חוסר ראיות		10	7			3	
100	257	ברחה ממעצר חוקי - נאשם ב		אין עניין לציבור		7	6	1			
100	257	ברחה ממעצר חוקי - נאשם ב		גנו		2				2	
100	257	ברחה ממעצר חוקי - נאשם ב		לא ידוע		2				2	
100	257	ברחה ממעצר חוקי - נאשם ב		פרקליטות-תביעות		2				2	
100	257	ברחה ממעצר חוקי - נאשם ב		לא ידוע		917	164	200	162	170	221
100	287	Total				917	164	200	162	170	221
100	287	הפרת הוראה חוקית	Total			35				1	34
100	287	הפרת הוראה חוקית		בתקווה		35				1	34
100	287	הפרת הוראה חוקית		בתקווה		3				1	3
100	287	הפרת הוראה חוקית		בתהליך סגירה		3					3
100	287	הפרת הוראה חוקית		בתהליך לציבור		3					3
100	287	הפרת הוראה חוקית		אין עניין לציבור		778	163	198	151	135	131
100	287	הפרת הוראה חוקית		Total		29	5	13	3	7	1
100	287	הפרת הוראה חוקית		גנו		621	111	130	133	121	126
100	287	הפרת הוראה חוקית		אין עניין לציבור		124	45	53	15	7	4
100	287	הפרת הוראה חוקית		לא ידוע		2	1	1			
100	287	הפרת הוראה חוקית		החיישנות		1	1				
100	287	הפרת הוראה חוקית		חע"צ - אי איתור נילגנו		1		1			
100	287	הפרת הוראה חוקית		פרקליטות-תביעות		101	1	2	11	34	53
100	287	הפרת הוראה חוקית		לא ידוע		101	1	2	11	34	53
100	287	הפרת הוראה חוקית		פרקליטות-תביעות		1,343	206	225	313	319	280
526	Total					1,343	206	225	313	319	280
526	26	Total	אי מילוי החלטת בימ"ש			1,343	206	225	313	319	280
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש		בתקווה		50					50
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש		Total		50					50
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש		לא ידוע		50					50

בריחות קטינים - מצב החיק ועילת סגורה

526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש	בתול"ך סגורה	Total	9				2	3	4
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש	בתול"ך סגורה	אין עריין לציבור	9				2	3	4
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש	גנוה	Total	1,250	205	223	310	304	208	
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש	גנוה	חוסר ראיות	4	2	1			1	
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש	גנוה	אין עריין לציבור	1,230	197	215	309	303	206	
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש	גנוה	לא ידוע	8	5	3				
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש	גנוה	נלקו/חשוד/נאשם איתם גנוה	8	1	4	1	1	1	1
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש	פרקליטות-תביעות	Total	34	1	2	1	1	12	18
526	26	אי מילוי החלטת בימ"ש	פרקליטות-תביעות	לא ידוע	34	1	2	1	1	12	18

שנת הדעה 2011, 2012, 2013, 2014, 2015
 סעיף עבירה 3221, 3222, 3258, 5343
 פ.א, ס"ל, ס 3221, 3222, 3258, 5343
 הזנחה סיווג תיק 3221, 3222, 3258, 5343
 קטיין קטיין
 סטטוס חשוד חשוד
 סטטוס חשוד חשוד
 סטטוס חשוד חשוד